

«Утверждаю»

Председатель Комитета имущественных
и земельных отношений Администрации
Городского округа Подольск

Н.Ю. Лапицкая

«6» 06 2022 г.

**Доклад,
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики за 2021
год, при осуществлении муниципального земельного контроля на территории
городского округа Подольск Московской области**

Настоящий доклад подготовлен в целях обобщения правоприменительной практики для решения следующих задач при осуществлении муниципального земельного контроля:

- 1) обеспечение единообразного подхода к применению отделом земельного контроля и его должностными лицами обязательных требований, земельного законодательства Российской Федерации;
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований земельного законодательства, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений на территории городского округа Подольск;
- 3) анализа случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявления источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований и предложений, о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Контрольным органом, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля является Комитет имущественных и земельных отношений Администрации городского округа Подольск (далее – орган муниципального земельного контроля).

Подконтрольными субъектами муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане.

Штатная численность должностных лиц Комитета имущественных и земельных отношений Администрации городского округа Подольск, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль, в 2020 году составляло 2 человека.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов

земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность.

Объектом муниципального земельного контроля являются:

- деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- земли, земельные участки и (или) части земельных участков, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, к которым предъявляются обязательные требования.

Муниципальный земельный контроль осуществляется посредством проведения следующих контрольных мероприятий:

- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- документарная проверка;
- выездная проверка.

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные мероприятия:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- выездное обследование.

Основные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок исполнения указанных мероприятий:

- 1) статья 72 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ),
- 2) Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ (ред. от 06.12.2021) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»,
- 2) Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»,
- 3) Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации,
- 4) Постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 №166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»,
- 5) Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 №1515 «Об утверждении правил взаимодействия Федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющим муниципальный земельный контроль»,
- 6) Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №489 (ред. от 09.09.2016) «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»,
- 7) Приказ Минэкономразвития России от 30.04.2009 №141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»,
- 8) Статья 3 Закона Московской области №23/96-03 «О регулировании земельных отношений в Московской области»,

9) Закон Московской области от 26.06.2017 №102/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Кодекс Московской области об административных правонарушениях»,

10) Постановление Правительства Московской области от 26.05.2016 №400/17 «Об утверждении порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Московской области», с изменениями и дополнениями от 23.08.2017 №690/28,

11) Положением о Комитете имущественных и земельных отношений Администрации Городского округа Подольск, утвержденным решением Совета депутатов Городского округа Подольск от 30.11.2015 № 7/16,

12) Постановлением Администрации Городского округа Подольск МО от 03.08.2018 № 1215-п утвержден Административный регламент "Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования "Городской округ Подольск Московской области".

31.07.2020 Президентом Российской Федерации подписан новый Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», вступивший в законную силу 01.07.2021.

В связи с принятием нового закона возникла необходимость приведения нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы проведения органами местного самоуправления контрольных мероприятий в рамках муниципального земельного контроля, в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации.

Решениями Совета депутатов городского округа Подольск Московской области утверждены:

- от 30.09.2021 №14/5 Положение о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Подольск Московской области;
- от 23.12.2021 №17/12 Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, индикативные и ключевые показатели муниципального земельного контроля и их целевые значения на территории муниципального образования «Городской округ Подольск Московской области».

По вопросам муниципального земельного контроля Комитетом имущественных и земельных отношений Администрации Городского округа Подольск осуществляется взаимодействие с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области, Подольской городской прокуратурой, Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Московской области (Россельхознадзором), Департаментом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по центральному федеральному округу (Росприроднадзором), Территориальным управлением № 35 Главного Управления Госадмтехнадзора Московской области, Центром адресно-справочной работы Управления по вопросам миграции ГУ МВД РФ по г. Москва, судебными органами и иными органами государственной власти.

В 2021 Комитетом проведено 31 внеплановая проверка, в отношении юридических лиц, из них:

- по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 29;

- по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах – всего- 2.

Выявлено правонарушений – всего 16, в том числе:

- невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства (ч.1 ст.19.5 КоАП РФ) - 16.

Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях – 16.

В судебные органы направлено материалы по результатам 16 проверок в связи с неисполнением ранее выданных Предписаний об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства в установленный срок, для рассмотрения и принятия решения о привлечении к административной ответственности. По результатам рассмотрения вынесено административным штрафом на сумму 50 тыс.руб.

Дополнительно сообщаем, что вне рамок Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", в отчетном периоде Комитетом проведено 211 внеплановых проверок в отношении граждан.

Общее количество нарушений, выявленных в ходе проведения проверок, проведенных в отношении граждан, составляет 167 нарушения, из них:

1) самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок (ст.7.1 КоАП РФ) - 41;

2) использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием (ч.1 ст.8.8 КоАП РФ) - 10;

3) невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства (ч.1 ст.19.5 КоАП РФ) - 116.

По результатам 37 внеплановых проверок исполнения ранее выданных предписаний в отношении физических лиц ранее выявленные нарушения устранены.

По результатам 11 внеплановых проверок нарушений не выявлено.

По результатам рассмотрения материалов в отношении физических лиц вынесено административных штрафов на сумму – 311,850 тыс. руб.

Комитетом ведется работа по мониторингу использования земель на территории Городского округа Подольск. В частности, по состоянию на 27.12.2021г. сотрудниками отдела муниципального земельного контроля проведено 4487 рейдовых (плановых) обследований и осмотров земельных участков, в ходе проведения которых на 494 земельных участках выявлены признаки нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации.

Также выявлено не проведение мероприятий по удалению с 18 земельных участков борщевика Сосновского, вынесено штрафов на сумму 502 тыс. рублей.

Результаты проводимой контрольно-надзорной деятельности опубликованы на официальном сайте Администрации городского округа Подольск в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Анализом проведенных контрольных мероприятий установлено, что наиболее часто выявляемыми нарушениями земельного законодательства Российской Федерации при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа Подольск стали нарушения ст.42 ЗК РФ (Обязанности собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков, по использованию земельных участков), выразившиеся в использовании земельных участков не по целевому назначению, и ст.ст. 25, 26 ЗК РФ, выразившиеся в самовольном занятии земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок.

Муниципальный земельный контроль является эффективным и мощным инструментом в вопросах обеспечения соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований законодательства Российской Федерации.

Муниципальный земельный контроль необходимо осуществлять постоянно, добиваясь от нарушителей полного устранения выявленных недостатков, пока нарушение не будет устранено полностью.

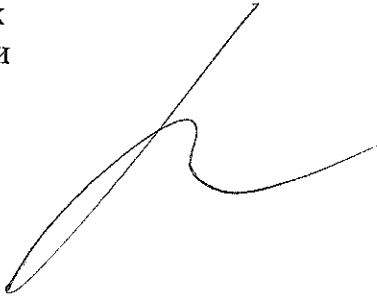
В целях повышения эффективности проведения мероприятий по муниципальному земельному контролю целесообразно:

- организовывать проведение обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль, для правильного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области проведения муниципального контроля;

- организовывать проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере земельного законодательства путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального земельного контроля;

- дальше прорабатывать вопрос о наделении муниципальных земельных инспекторов большими полномочиями по привлечению лиц, виновных в нарушении земельного законодательства к административной ответственности с применением штрафных санкций.

Председатель Комитета имущественных
и земельных отношений Администрации
Городского округа Подольск


Н.Ю. Лапицкая